

中华人民共和国住房和城乡建设部 工程建设项目审批制度改革工作领导小组

建工改办〔2021〕11号

住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作 领导小组办公室关于2021年5—6月份全国工程 建设项目审批制度改革进展情况的通报

各省、自治区、直辖市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室，新疆生产建设兵团工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室：

为贯彻落实国务院工程建设项目审批制度改革部署要求，进一步深化工程建设项目审批制度改革，根据国家工程建设项目审批管理系统（以下简称工程审批系统）运行分析和各地改革情况，现将2021年5—6月份全国工程建设项目审批制度改革有关情况通报如下：

一、工程审批系统审批情况

（一）审批办件情况。

2021年5—6月份，全国各省（区、市）通过工程审批系统审批工程建设项目13.81万个，办理审批服务27.45万件，同比分别增长42.33%、59.08%，环比分别下降3.74%、4.77%。安徽、

河南等省部分城市审批项目数、办件量下降均超过50%。浙江、辽宁、甘肃、山东等省部分城市建筑工程施工许可证核发、政府投资项目可行性研究报告审批、节能审查等审批办件中，在5分钟内办结的办件比例较高。四川、江西、辽宁等省部分城市未将建设工程规划许可证核发、环境影响评价审批中的专家评审、公示等环节纳入系统进行管理。

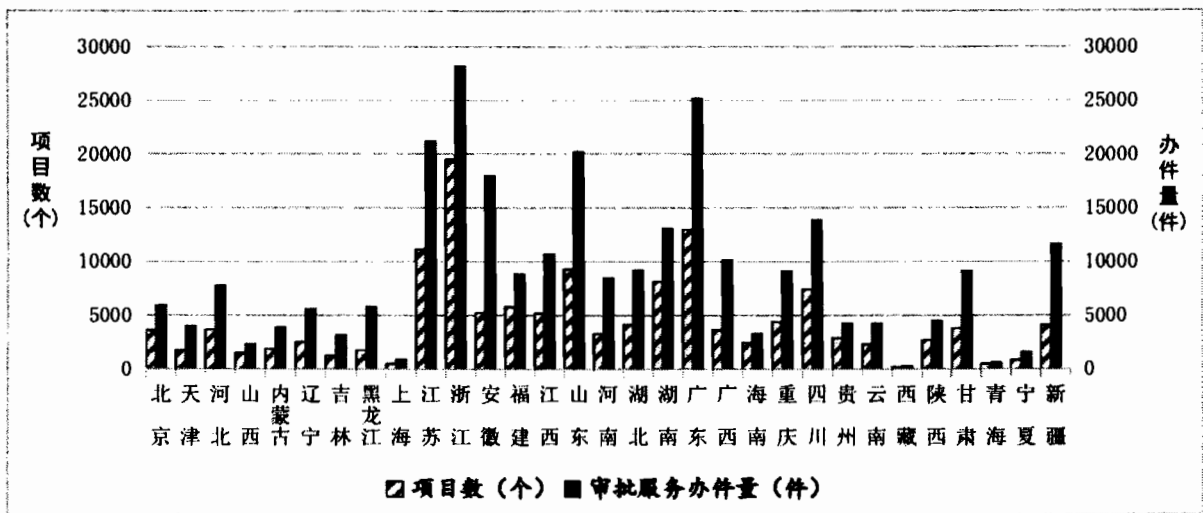


图 1. 2021 年 5—6 月份各省（区、市）审批工程建设项目数、办件量情况

2021 年 5—6 月份，通过工程审批系统办理工程建设项目高频审批事项¹数量超过 18 个的城市有 127 个，占全国地级及以上城市的 37.80%。山西、黑龙江等省部分城市建设工程规划类许可证核发、消防设计审查和建筑工程施工许可证核发等事项通过工程审批系统办理数量较少。

¹ 高频审批事项指工程建设项目可行性研究报告审批、用地预审、用地规划许可证核发、施工图设计文件审查、消防设计审查、建设工程规划许可证核发、施工许可证核发、竣工验收备案等大多数项目均需办理的事项。

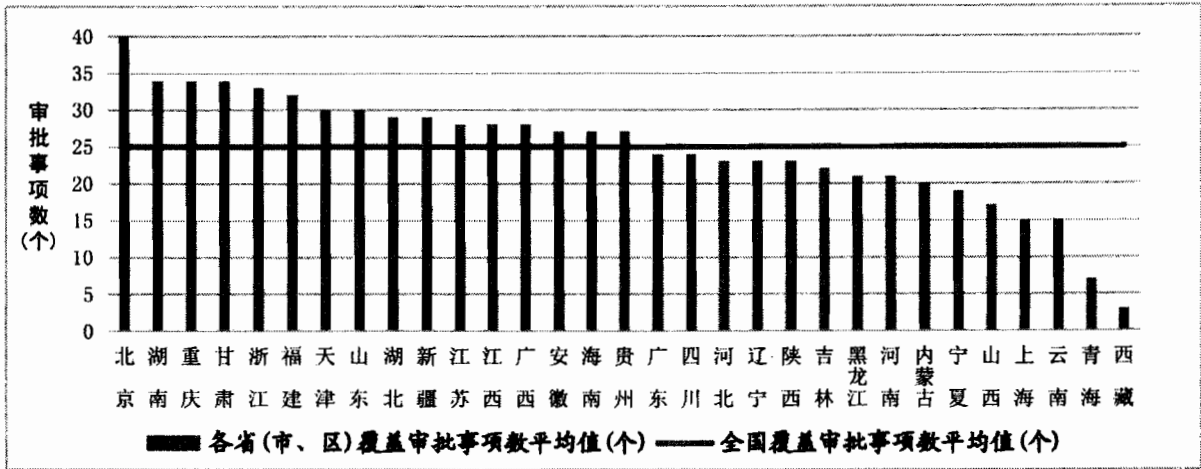


图 2. 2021 年 5—6 月份各省（区、市）工程审批系统覆盖审批事项情况

（二）系统运行情况。

2021 年 5—6 月份，各省（区、市）工程审批系统与国家工程审批系统数据实时共享率为 87.82%，与 3—4 月份相比基本持平。江西、上海、重庆、青海数据实时共享率低于 75%，贵州等省（市）数据实时共享率环比略有下降。

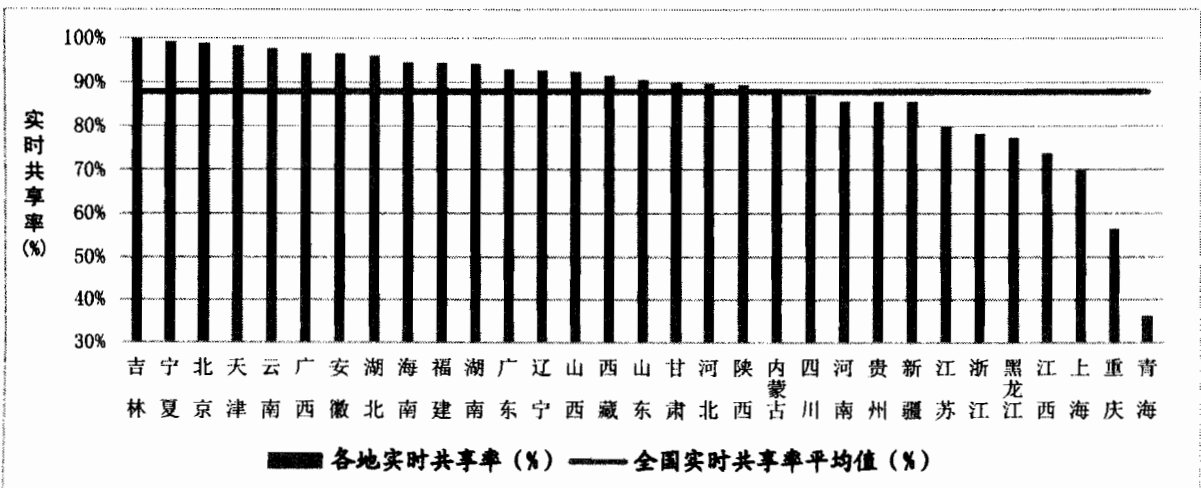


图 3. 2021 年 5—6 月份各省（区、市）审批数据实时共享情况

部分地区需要进一步提升数据共享质量，辽宁、河北等省部分城市项目基本信息不完整，审批环节缺失、重复上传等数据质

量方面的问题较为突出。

（三）运行管理情况。

2021年5—6月份，全国各省（区、市）通过工程审批系统处理工程建设项目审批制度改革建议和投诉145件，湖南、四川、河北等省部分城市未及时处理“工程建设项目审批制度改革建议和投诉”微信小程序收到的建议和投诉。河南、湖南、四川等省行政区域内所有城市在国家工程审批系统“一个窗口”“一张表单”“一套机制”的信息连续3个月未更新。

（四）整改落实情况。

针对3—4月份通报中反映的问题，多数城市已完成整改，少数城市进展较慢，河北沧州审批环节缺失、重复上传等问题尚未有效整改，山东济宁、安徽黄山大部分项目仍标识为“应用区域评估成果”，山东菏泽、聊城、安徽亳州、淮北大部分办件仍标识为“实行告知承诺制审批”。

二、改革措施落实情况

（一）项目前期策划生成情况。

2021年5—6月份，全国各省（区、市）审批工程建设项目中，有4474个项目实行了前期策划生成。上海、浙江、云南、西藏等省（区、市）实施前期策划生成的项目数为0。

（二）区域评估情况。

2021年5—6月份，全国各省（区、市）审批工程建设项目

中，有 23000 个项目通过区域评估简化了相关审批手续。

（三）并联审批情况。

2021 年 5—6 月份，全国各省（区、市）工程建设项目审批的并联审批率²为 38.87%，浙江、山西、重庆等省（区、市）并联审批率低于 20%。各省（区、市）联合验收的项目 6948 个，联合验收率为 33.18%，浙江、海南、山西等省（区）联合验收率低于 10%。

三、深化工程建设项目审批制度改革情况

河北、江西、河南、湖南、广西、海南、新疆等省（区）制定印发深化工程建设项目审批制度改革文件。辽宁省要求各地加强工程审批系统应用，加快推进用地预审与选址意见书、用地规划许可证和建设工程规划许可证（涉密工程和特殊工程除外）3 个事项从受理到办结、出证全流程网上办理，要求不得线下受理、线下办理、体外循环。福建省出台工程审批系统对接服务技术规范，城市工程审批系统通过省级政务服务总线（业务协同平台）联通自然资源、交通等省级部门统建审批系统，提升城市工程审批系统全流程网上办理能力。湖南省提出规划审批“清单化”审查等 14 项深化改革举措，强化推进改革任务落实与部门绩效考核的联动奖惩，每月通报相关省直部门改革任务落实情况、本系统相关事项审批服务规范化情况，相关结果纳入部门绩效考核。

² 并联审批率指实行并联审批的办件量与所有办件量的比例。

甘肃省人民政府办公厅印发进一步推进工程建设项目全流程在线审批的通知，深化工程建设项目审批制度改革，全面推动工程建设项目全流程在线审批和审批服务信息全过程共享，推进工程建设项目审批标准化、规范化、便利化。

四、“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作情况

6月18日《住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于加强部门信息协同共享整治工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（建工改办〔2021〕9号）印发后，天津、河北、山西等19个省（区、市）和新疆生产建设兵团已制定印发专项整治工作方案。其中，山东省充分利用工程审批系统，以审批服务事项全覆盖、办理环节全记录、并联或并行办理事项全纳入管理为重点，查找审批异常情况，建立问题提醒函、整改督办函、问责建议函“三函”制度，压实排查整改责任；云南省结合实际，明确专项整治工作目标、整治内容、方法步骤，提出11项整治任务，逐一明确责任单位和时限要求。江苏、广西等省（区、市）尚未印发专项整治工作方案。

各地要切实提高对工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作重要性的认识，加快推进专项整治工作，对工程建设项目全流程审批情况进行全面排查，对工程建设项目审批服务事项、审批前置条件、审批范围、审批环节等进行全面梳

理，深入查找存在的“体外循环”和“隐性审批”问题，抓好整改落实。各地要及时将整治清理后的工程建设项目审批服务事项清单、审批流程、办事指南等上传至国家工程审批系统。对于通报中反映的具体问题（详见附件4），请有关省（区、市）认真核实，并于8月31日前将核实整改情况加盖公章后报我部。

联系人：张晓亮 联系电话：010-58933259

- 附件：1. 2021年5—6月份各省（区、市）工程审批系统运行情况表
2. 2021年5—6月份各省（区、市）工程审批系统数据质量情况表
3. 2021年5—6月份各省（区、市）改革措施实行情况表
4. 2021年5—6月份需要相关省（区、市）核实的问题清单

住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革
工作领导小组办公室（办公厅章代）

2021年7月30日

附件 1

2021 年 5—6 月份各省（区、市）工程审批系统运行情况表

序号	省（区、市）	城市数（个）	共享审批数据的城市数（个）	工程建设项目数（个）	审批服务办件数（件）	城市平均覆盖审批事项数 ¹ （个）	审批数据 10 分钟内共享比例 ² （%）
1	北京	1	1	3589	5904	40	98.83%
2	天津	1	1	1735	3949	30	98.22%
3	河北	11	11	3663	7734	23	89.75%
4	山西	11	11	1508	2286	17	92.49%
5	内蒙古	12	12	1855	3860	20	88.59%
6	辽宁	14	14	2529	5575	23	92.77%
7	吉林	9	9	1240	3189	22	100.00%
8	黑龙江	13	13	1743	5780	21	77.29%
9	上海	1	1	477	891	15	69.79%
10	江苏	13	13	11136	21211	28	79.85%
11	浙江	11	11	19482	28226	33	78.22%
12	安徽	16	16	5206	18007	27	96.49%
13	福建	9	9	5796	8773	32	94.44%
14	江西	11	11	5158	10667	28	73.85%
15	山东	16	16	9251	20179	30	90.65%
16	河南	17	17	3290	8440	21	85.76%
17	湖北	13	13	4121	9170	29	96.08%
18	湖南	14	14	8110	13048	34	94.29%
19	广东	21	21	12935	25170	24	92.99%
20	广西	14	14	3619	10112	28	96.64%
21	海南	3	3	2470	3331	27	94.55%
22	重庆	1	1	4381	9076	34	56.57%
23	四川	21	21	7426	13844	24	87.06%
24	贵州	9	9	2896	4294	27	85.56%
25	云南	16	16	2314	4219	15	97.67%
26	西藏	7	7	189	244	3	91.66%
27	陕西	10	10	2729	4492	23	89.38%
28	甘肃	14	14	3820	9080	34	90.16%
29	青海	8	8	512	581	7	36.06%
30	宁夏	5	5	822	1568	19	99.29%
31	新疆	14	14	4109	11569	29	85.53%
合计		336	336	138111	274469	25	87.82%

注 1：城市平均覆盖审批事项数指省级行政区域内所有城市通过工程审批系统办理审批服务事项的平均数；

注 2：审批数据 10 分钟内共享比例指审批办件各个环节办理时间和数据上传到国家系统前置库的时间间隔小于 10 分钟内的数量占全部审批环节数量的比值。

附件 2

2021 年 5—6 月份各省（区、市）工程审批系统数据质量情况表

序号	省（区、市）	工程建设 项目数 （个）	审批服务 办件数 （件）	项目基本信息 完整率 ¹ （%）	项目单位信息 完整率 ² （%）	审批数据 正确率 ³ （%）	未对应标准审批事 项比例 ⁴ （%）
1	北京	3589	5904	65.70%	100.00%	97.09%	0.00%
2	天津	1735	3949	36.95%	99.88%	89.14%	1.82%
3	河北	3663	7734	88.45%	84.22%	85.78%	14.33%
4	山西	1508	2286	81.50%	99.47%	98.73%	3.11%
5	内蒙古	1855	3860	89.70%	95.47%	98.21%	9.77%
6	辽宁	2529	5575	74.02%	97.79%	93.96%	10.62%
7	吉林	1240	3189	97.34%	100.00%	99.97%	0.00%
8	黑龙江	1743	5780	92.43%	100.00%	94.55%	44.58%
9	上海	477	891	14.68%	96.86%	40.63%	0.00%
10	江苏	11136	21211	80.95%	93.28%	93.69%	6.69%
11	浙江	19482	28226	72.68%	99.86%	94.53%	5.51%
12	安徽	5206	18007	83.42%	94.51%	90.68%	10.10%
13	福建	5796	8773	84.58%	95.93%	97.65%	1.50%
14	江西	5158	10667	90.42%	91.76%	79.32%	5.44%
15	山东	9251	20179	84.37%	94.37%	90.43%	13.16%
16	河南	3290	8440	90.46%	90.18%	91.84%	7.16%
17	湖北	4121	9170	92.45%	92.96%	99.64%	2.41%
18	湖南	8110	13048	92.66%	99.86%	98.73%	2.00%
19	广东	12935	25170	66.66%	73.48%	97.60%	11.64%
20	广西	3619	10112	94.17%	96.49%	99.44%	7.46%
21	海南	2470	3331	89.76%	93.20%	96.40%	0.54%
22	重庆	4381	9076	28.24%	99.79%	96.40%	22.60%
23	四川	7426	13844	34.81%	95.49%	96.73%	7.92%
24	贵州	2896	4294	78.35%	97.65%	98.81%	1.79%
25	云南	2314	4219	94.77%	99.05%	99.60%	0.97%
26	西藏	189	244	94.18%	98.41%	78.69%	0.82%
27	陕西	2729	4492	73.80%	91.24%	91.87%	6.81%
28	甘肃	3820	9080	89.03%	81.47%	94.48%	9.64%
29	青海	512	581	63.87%	97.46%	97.07%	0.52%
30	宁夏	822	1568	93.80%	99.27%	99.81%	0.89%
31	新疆	4109	11569	82.48%	97.37%	92.47%	9.82%
合计		138111	274469	76.53%	93.59%	94.09%	8.51%

注 1：项目基本信息完整率指基本信息符合数据共享交换标准要求的项目数占所有审批项目数的比例，目前主要对项目用地面积、建筑面积、总投资额、建设规模及内容等关键信息进行检查校核；

注 2：项目单位信息完整率指项目单位信息完整的项目占所有审批项目数的比例，目前主要针对建设单位，后续将扩展到勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位；

注 3：审批数据正确率是指各地符合数据共享交换标准的审批数据占所有审批数据的比例，不符合数据共享交换标准的情形主要包括审批环节重复上传、审批环节不完整、审批环节时序错误等；

注 4：未对应标准审批事项比例是指各地共享到国家工程审批系统中的事项未对应到国家标准审批事项所占比例。

附件 3

2021 年 5—6 月份各省（区、市）改革措施实行情况表

序号	省（区、市）	工程建设 项目数 （个）	审批服务 办件数 （件）	通过“一张 蓝图”策划 生成项目数 （个）	应用区域 评估成果 项目数 （个）	实行并联 审批办件数 （件）	实行联合 验收项目数 （个）	实行告知 承诺制审批 办件数 （件）	办理市政 公用服务 项目数 （个）
1	北京	3589	5904	291	32	1234	95	1185	82
2	天津	1735	3949	135	158	1629	166	304	9
3	河北	3663	7734	2	903	3814	103	1603	113
4	山西	1508	2286	1	68	276	18	1514	34
5	内蒙古	1855	3860	124	249	1819	68	1039	113
6	辽宁	2529	5575	361	233	2542	98	419	92
7	吉林	1240	3189	290	266	2133	60	1073	13
8	黑龙江	1743	5780	47	35	2202	62	3	61
9	上海	477	891	0	313	466	135	0	43
10	江苏	11136	21211	264	3151	6244	608	1936	460
11	浙江	19482	28226	0	1275	0	0	0	0
12	安徽	5206	18007	488	2230	11815	697	5929	906
13	福建	5796	8773	604	1037	2959	440	1447	350
14	江西	5158	10667	46	496	3024	475	2305	278
15	山东	9251	20179	354	3420	8563	253	7436	416
16	河南	3290	8440	2	853	5731	548	1482	230
17	湖北	4121	9170	376	1543	5519	434	3935	287
18	湖南	8110	13048	345	149	4627	446	3801	488
19	广东	12935	25170	133	1015	7448	578	1659	359
20	广西	3619	10112	72	548	7265	469	2379	259
21	海南	2470	3331	16	163	1304	26	109	102
22	重庆	4381	9076	21	31	1521	154	0	2
23	四川	7426	13844	175	1006	7151	268	4801	287
24	贵州	2896	4294	13	1151	1560	209	436	87
25	云南	2314	4219	0	473	1517	143	425	0
26	西藏	189	244	0	189	20	0	0	0
27	陕西	2729	4492	25	319	1969	101	648	65
28	甘肃	3820	9080	254	1001	5492	187	1489	458
29	青海	512	581	1	52	424	1	31	0
30	宁夏	822	1568	8	218	918	12	704	46
31	新疆	4109	11569	26	423	5507	94	448	714
合计		138111	274469	4474	23000	106693	6948	48540	6354

注 1：根据各地共享至国家工程审批系统数据进行统计。

附件 4

2021 年 5—6 月份需要相关省（区、市）核实的问题清单

序号	需核实的问题
1	安徽宣城、河南开封等城市审批项目数、办件量下降均超过 50%；山西忻州、大同、黑龙江鸡西、伊春等城市建设工程规划类许可证核发、消防设计审查等事项通过工程审批系统办理数量较少。
2	浙江金华、宁波、杭州等城市建筑工程施工许可证核发（含建设工程质量监督手续办理）在 5 分钟内办结的办件比例较高；辽宁大连施工图设计文件审查在 5 分钟内办结的办件比例较高，甘肃酒泉市在政府投资项目可行性研究报告审批、节能审查在 5 分钟内办结的办件比例较高，山东烟台建设项目环境影响评价审批在 5 分钟内办结的办件比例较高。
3	四川攀枝花、江西九江、辽宁沈阳等城市未将审批过程中技术审查、专家评审等特别程序纳入工程审批系统进行管理。
4	江西、上海、重庆、青海数据实时共享率低于 75%，重庆、青海、贵州与国家工程审批系统数据实时共享率环比分别下降 18.77%、15.37%、7.87%。
5	辽宁锦州、陕西渭南等城市部分项目基本信息中建筑面积、用地面积、总投资额等信息不完整或存在单位量级错误；河北沧州、山东济宁等城市工程审批系统审批环节缺失、重复上传、时序错误等问题较多。
6	湖南长沙、四川成都、河北邯郸等城市未及时处理“工程建设项目审批制度改革建议和投诉”微信小程序收到的建议和投诉。
7	河南、湖南、四川等省（区、市）行政区域内所有城市在国家工程审批系统“一个窗口”“一张表单”“一套机制”的信息连续 3 个月未及时更新。
8	安徽池州、黄山、阜阳、山东济南、济宁、河南南阳、鹤壁、湖北荆州等城市大部分项目都标识为应用了区域评估成果。
9	河北沧州、山东菏泽、聊城、安徽亳州、淮北等城市大部分项目都标识为实行了告知承诺制审批。
10	四川眉山、资阳、绵阳等城市办理结果和办理意见不一致的办件比例较高。

抄送：国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组，
各省、自治区、直辖市人民政府办公厅，新疆生产建设兵团办公厅。
