

关于姑苏区 2021 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

—— 2022 年 1 月 7 日在区三届人大一次会议上

姑苏区发展和改革局

一、2021 年国民经济和社会社会发展计划执行情况

2021 年是“十四五”规划开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是中国共产党建党 100 周年。在区委、区政府的坚强领导下，全区上下深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，聚焦“持续擦亮国家历史文化名城保护区金字招牌”总目标，积极应对百年变局和世纪疫情，奋力完成改革发展艰巨任务，实现“十四五”良好开局。

——地区生产总值预计实现 891 亿元，同比增长 6%左右；

——一般公共预算收入实现 67.5 亿元，同比增长 5.7%；

——全社会固定资产投资预计实现 247.5 亿元，同比增长 4.5%左右；

——社会消费品零售总额预计实现 970 亿元，同比增长 17%左右；

——居民人均可支配收入预计高于 GDP 增速。

（一）古城保护深入推进。深入探索古城整体活态保护，坚持“系统性思考、整体性谋划、分步骤实施”，加快形成示范成果。**顶层设计不断完善**。出台《苏州历史文化名城保护提升总体方案》及各专题工作方案，明确“一中心、两高地、一典范”的发展总定位，以及“古城、老城、新城”的分区定位，全面绘制发展蓝图。联合国际知名机构毕马威共同编制《苏州历史文化名城产业焕新规划》，完成《苏州市姑苏区分区规划暨城市更新规划（2020~2035）》、《姑苏区古城墙保护实施意见（试行）》、《保护区、姑苏区名人故（旧）居认定实施意见》等一批古城保护制度、规划等纲领性文件编制工作。**古城更新取得突破**。13个古城保护更新试点项目深入实施，曹沧州祠、玉涵堂等一批古建老宅、名人故居活化利用项目落地，大成殿古城保护展示馆对外开放，大儒巷、丁香巷等特色街巷精彩亮相，胥门南段城墙修缮及亮化提升工程正式启动。发布古建老宅活化利用白皮书和蓝皮书，成功举办苏州上市公司董事长古城保护说明会，重点推介秦宅、隆庆别院等20个古建老宅。**文化旅游融合发展**。江南文化品牌影响力不断扩大，引进“文化名家单霁翔工作室”，推出“姑苏运河八子”IP形象，沧浪亭昆曲《浮生六记》4.0版本、海上版《浮生六记》累计演出近200场次。推出9条大运河文化系列主题游线、6条系列研学旅行线路，上塘河水上游线路通航运营。出台旅游民宿业规范发展指导意见，科学合理引导民宿业健康有序发展。获评省级文化和旅游消费试点区，观前地区获评首批省

级夜间文化和旅游消费集聚区。

（二）经济运行稳中提质。强化抓发展、抓产业、抓项目意识，聚焦税源导向，推动区域经济稳中加固、长期向好发展态势。**经济运行稳中向好**。建立经济运行“预测、预告、预警”制度，加强重点指标监测。工业总产值预计同比增长 20%，增速全市第一，限上住宿业和餐饮业增幅分别为 16%、23%，排名全市前列。11866 户企业加入苏州综合金融服务平台，授信规模累计达 176.15 亿元。创元数码成功挂牌新三板，基业园林等 5 家企业进入北交所上市储备库。创新出台《姑苏区文化产业监测方案》，年内新增规上文化企业 32 家，文化产业增加值占 GDP 比重继续保持全市前列。**项目建设加快推进**。建立项目储备库机制，对项目实行入库管理和动态跟踪，华贸中心等 41 个区级重点项目完成投资 241.05 亿元，顺利完成年度投资计划，其中省重大项目桃花坞二期完成投资 3.56 亿元。儿童口腔健康幸福工程等 17 个实事项目，29 个子项基本完成，完成投资 3.16 亿元。**招商引资取得突破**。制定出台“4+3”产业扶持政策，年内累计为企业、人才、项目发放扶持资金 3501 笔，总金额 9139.43 万元。搭建“1+8+4”招商架构体系，全年新增企业 11446 家，品海科技、海台贸易等 10 家总部企业顺利落户。

（三）发展动能稳步积蓄。坚持创新引领，突出内需拉动，厚植高质量发展韧性与活力。**消费活力持续提升**。聚焦高端消费，全力推进华贸中心建设，LV、爱马仕等奢侈品店销售额在

去年高增长的基础上实现翻番。聚焦大众消费，持续放大“五五”“双十二”购物节活动效应，推出“盛世观前街”“不夜苏纶场”“繁华金阊门”“灯火平门塘”四大品质夜市，推进观前商圈数字人民币运用集聚区建设，全区数字人民币运用商户达到 6825 户。成功举办全市首届老年人“九九重阳购物节”，全力加快消费回补。**载体盘活有序推进。**出台闲置载体盘活利用工作方案，全面梳理产业园、楼宇、古建老宅、其他闲置载体等各类资源 142 万平方米，分类推进，盘活利用，年内累计盘活利用闲置载体 29 万平方米，完成年度计划的 109%。制定产业园、楼宇评价考核方案，实施“红黄绿”挂牌预警，改造提升 M+ 芯谷、花里巷产业园等 18 处产业园、楼宇，苏州城市生活广场 A 幢等 7 幢产业园楼宇全口径税收突破亿元。**科技创新活力迸发。**市区首宗 M0 用地成功上市，联东 U 谷顺利落户。大力培育创新主体，国家科技型中小企业入库 360 家，省民营科技企业备案 136 家，市级高企培育入库 99 家，增速排名全市前列。科技领军人才培养力度加大，入选省科技副总 3 人、外籍院士工作站和外国专家工作室 2 个。

（四）改革创新持续推进。坚持以改革统揽全局，进一步加强区域协同，优化营商环境和重点领域改革。**长三角一体化深入实施。**主动与上海黄浦区、南京鼓楼区等中心城区组建成立长三角主要城市中心城区高质量发展联盟，明确 5 个方面 20 个领域 43 项合作任务，完成跨区域信用合作、科技创新、文化

旅游等 11 个合作项目签约。推动沪苏教育、医疗、养老等重点事项互联互通，完成“一网通办”专区建设，近百件事项可跨省异地通办。**营商环境不断优化。**出台《保护区、姑苏区优化营商环境创新行动 2021》，召开优化营商环境推进会，全力构建“六个一”营商环境创新格局。加强政企互动，营造清亲新型政商关系，为 51 位重点企业家发放人才礼遇卡，出台《关于开展 2021 年度姑苏区“机关干部服务企业”行动的方案》，明确区领导、部门、街道挂钩联系重点企业、商会清单，全年共收集问题反馈 256 件，已全部落实。**重点领域改革纵深推进。**加强金融监管和发展职能，成立金融业高质量发展工作领导小组和金融发展服务中心。举办保护区与市属国企战略合作签约仪式，探索建立市区两级国企合作模式，促进国有资本合理流动。推进放管服改革，梳理确认全区 11 个部门共 36 项涉企经营许可事项改革清单，取消诊所设置审批等 4 项审批事项。

（五）城市建管品质升级。突出建管并举，进一步完善城市功能，提升精细化管理水平，增强城市承载力、吸引力。**城市空间有效拓展。**征收搬迁成效显著，轨交 4 号、5 号、8 号线姑苏段全线清零，虎丘湿地公园城北段等 41 个征收搬迁项目顺利清零，完成交地 4065 亩。福星小区等 18 个老旧小区完成改造，改造面积超 70.7 万平方米、涉及房屋 430 幢、惠及居民 7345 户。100 条支路街巷架空线整治入地工程全面启动。绿化和景观提升工程稳步实施，试验段 6 条主次干道及 14 个口袋公园整体亮相。2021

年土地成片开发计划中，国际交流中心成片开发方案获得省政府批准，其余5个片区的开发计划已向省自然资源厅提交申请。**城市面貌不断提升**。率先启动“靓丽姑苏”拆违治乱行动，累计拆除违建71.91万平方米，超过前三年拆违面积总和，建成8个“无违建示范区”和10条“无违建示范路”，形成可复制、可推广的成功经验。对全区1606条道路街巷实施“地毯式”整治，成功打造150条“净美街巷”。加快推进第三批交通安防工程，基本完成皮市片、木杏片、三香片、沧浪片工程。**生态环境持续向好**。PM_{2.5}平均浓度27微克/立方米，同比下降18.2%，优良天数比例为86.0%，同比上升2.4个百分点。省考断面水质优Ⅲ比例达100%，官太尉河等7条河道绿化景观竣工，29条区管河道、7个水功能区水质全面达标，劣五类水体基本消除，创“水十条”实施以来最好成绩。在全市率先建成土壤污染防治先行示范区。

（六）民生事业再上台阶。对照“做精苏式生活典范”要求，全力打造本地居民安居乐居的幸福家园、外地游客心驰神往的人间天堂。**疫情防控常抓不懈**。充分发挥“网格化+铁脚板”优势，精准落实重点人群管控举措，常态化开展重点行业、岗位监测，规范强化集中隔离点服务管理，织牢织密疫情防控防护网。持续有力推进各类人群新冠疫苗接种，累计接种188.3万剂次。组建采样、流调、环境消杀和心理健康服务四支应急队伍，全面推进全员核酸检测能力建设，分类做好各类重点人群应检尽检工作，切实提升应对突发公共卫生事件应急处置能力。**公共服务力度加**

大。新增就业岗位 60974 个，发放稳岗返还资金 1479.85 万元，惠及企业 2.3 万家，惠及员工 11.64 万人。建成胥台实验幼儿园、平齐实验幼儿园，新改扩建社区卫生服务机构 5 家，启用综合为老服务中心 8 家，新增日间照料中心 16 个，完成养蚕里等 5 个农贸市场提质改造，在全市率先试点封闭小区“物业+养老”服务，梅巷社区获评全国首批示范性老年友好型社区。**社会大局和谐稳定。**高质量完成全区 168 个社区居委会换届选举工作，建区以来首次实现了社区居委会换届全覆盖。常态化开展“社情民意联系日”活动，坚持把“群众没有不满意”作为工作目标，把为民服务做在前面，累计接待居民群众 4726 人次，收集问题诉求 4066 件，听取意见建议 1092 条，已累计解决或答复 4200 余件。区级城市生活服务总入口“惠姑苏”APP 正式上线，城市运行指挥平台进一步优化，基层网格化社会治理模式日趋完善。

各位代表，过去的一年，全区上下在区委、区政府的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚决贯彻落实习近平总书记“统筹推进疫情防控和经济社会发展双胜利”的重要指示，统筹推进各项工作，奋力完成改革发展艰巨任务，实现“十四五”良好开局。在看到进步的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中面临的一些困难和挑战，突出表现在：古城整体保护的成效还不够显著，资源整合难度较大；产业结构有待进一步优化，科技创新、文化旅游等主导产业占比还不够突出；城市基础设施亟需更新，环境品质有待优化；新冠肺炎疫情对经济社会发展带

来的考验或将长期存在等。对此，我们一定高度重视，采取有效举措，认真加以解决。

二、2022 年国民经济和社会发展规划安排

2022 年是苏州获批国家历史文化名城 40 周年，也是保护区、姑苏区成立 10 周年。我区国民经济和社会发展规划安排的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记对江苏、对苏州系列重要讲话指示精神和党中央、省委、市委、区委决策部署，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，做优行政和文商旅中心，做强教育医疗高地、科技创新高地，做精苏式生活典范，持续擦亮国家历史文化名城保护区金字招牌。

全区国民经济和社会发展的主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 5%左右；
- 一般公共预算收入增长 5%；
- 全社会固定资产投资保持正增长；
- 社会消费品零售总额增长 6%左右；
- 居民人均可支配收入高于 GDP 增速。

在目标安排上，主要有三个方面考虑：一是贯彻上级安排部署，体现经济发展的“稳”。紧紧围绕中央经济工作会议提出的“稳字当头、稳中求进”，省委经济工作会议提出的“四个坚持”，市委常委会提出的“稳字当头、稳中求进、全面向好”等一些要求，紧扣“发展、改革、稳定”三件大事，保持经济发展的均衡性和持续性，着力推动经济体系优化升级，努力保持经济持续健康发展和社会大局总体稳定。二是贯彻自加压力要求，体现经济发展的“进”。尽管我区的经济总量在全市占比不高，但仍需高度关注区域经济平稳健康发展，出于自加压力和争先进位角度，明年的指标设置必须适当超前，为建设社会主义现代化强市展现姑苏担当。三是贯彻自身发展需要，体现经济发展的“优”。明年是党的二十大召开之年，也是苏州获批国家历史文化名城40周年、保护区、姑苏区成立10周年，坚决落实中央、省、市安排部署，全力保障2022年各项指标稳中提质，持续擦亮国家历史文化名城保护区金字招牌。

现对主要目标说明如下：

1. 地区生产总值增长5%左右。主要基于以下考虑：一是充分考虑支撑因素，近两年我区服务业企业总体呈现稳步复苏、持续向好的良好态势，预计2022年还将延续恢复性增长态势。二是充分考虑对上衔接，2022年省、市GDP预期增速均为5.5%以上。综合考虑市区两级GDP增速的差距正不断缩小，明年有望进一步缩小。三是充分考虑自加压力，保持一定的经济增长速度，有利

于更好引导市场预期，为区域经济转型发展留出空间，为擦亮历史文化名城金字招牌打牢基础。因此，预期 2022 年地区生产总值增长 5%左右。但从指标支撑看，实现年度增长目标难度不小，仍需付出加倍努力。我们将始终坚持稳字当头、稳中求进、全面向好，推动服务存量企业和引进招商项目“两手抓、两手硬”，继续开展“机关干部服务企业行动”，用足用好“4+3”产业扶持政策体系，发挥好“1+8+4”招商体系架构作用，推动区域经济平稳向好。

2. 一般公共预算收入增长 5%。主要基于以下考虑：一是考虑企业恢复的延续性，我区存量税源企业总体呈现有序恢复态势，预计 2022 年仍将延续。二是考虑税收增长点，根据宏观经济发展形势，结合重点税源企业发展实际，预计 2022 年我区存量企业税收同比增长 5%。三是考虑强化自身造血功能的迫切性，近年来，在城市更新、绿化建设、疫情防控等领域的投入不断加大，综合考虑财政收支平衡，从自加压力的角度出发，预期 2022 年财政收入增长 5%。对照年度增长目标，我们将牢固树立全区“一盘棋”思想，坚持税源经济发展导向，继续加强对存量企业的服务保障力度，强化招商引资力度，进一步抢抓税源征管，重视存量挖潜，壮大税源经济，推动财政收入平稳有序增长。

3. 全社会固定资产投资保持正增长。主要基于以下考虑：一是考虑实际项目支撑，尽管明年区级重点项目数量从今年的 41 个

增加到 51 个，但年度投资额从 240.9 亿元下降到 148.6 亿元，同比下降 38.3%。二是考虑全市及周边板块增速，明年全市及周边板块固定资产投资预期目标均有所下调，其中全市目标为“增长 5%左右”，低于今年的“增长 10%以上”。三是考虑古城保护的项目需求，当前古城保护已进入全新发展阶段，亟需更大体量的资金投入以保障城市微更新等工作的顺利开展。从自我加压的角度出发，预期 2022 年固定资产投资继续保持正增长。我们将继续用好区级重点项目储备库，上下联动共同梳理项目清单，不断加深项目储备，发挥好大型项目的投资拉动作用，做好省、市重点项目申报工作，全力保障在建、待建项目有序建设。同时，紧盯待开发地块，加快土地征收成片开发力度（2022 年土地征收成片开发计划见附件），全力加快未上市地块挂牌，推动在项目投资上实现更大力度的突破。

4. 社会消费品零售总额增长 6%左右。主要基于以下考虑：一是考虑文商旅中心的发展定位，前期市委市政府明确了姑苏区要做优行政和文商旅中心，从构建城市商贸中心的实际需求出发，仍需不断提高社零总额在全市占比。二是考虑再上台阶的发展要求，通过全区上下的共同努力，2021 年我区社会消费品零售总额成功跨上 900 亿元台阶，对照 2022 年社零总额超过 1000 亿元的发展目标，指标增速应继续保持在稳定向好区间。三是考虑重点企业的发展趋势，近两年我区重点商贸企业总体呈现加快恢复态势，特别是各大商场、石油企业增速保持稳定，综合考虑疫情形

势对贸易业的影响较大，将明年社零总额增速目标设置在 6%左右。对照上述目标，我们将紧盯三大商圈业态提升，全力加快商贸载体建设，推动金地广场等一批优质载体顺利开业。同时，继续深化“2+2”夜市品牌体系和各类购物节活动，充分释放区域消费潜能，推动社零稳定增长。

5. 居民人均可支配收入高于 GDP 增速。主要基于以下考虑：一是考虑共同富裕的要求，党中央多次强调：“共同富裕是社会主义的本质要求”，我们仍需坚持以人民为中心的发展思想，不断落实各项富民增收政策。二是考虑自身保障机制的持续完善，通过“姑苏社保云平台”和“一户一档一策”精准帮扶，社保覆盖面不断扩大，社会救助的针对性明显提升。三是考虑往年指标发展的总体趋势，近年来，我区持续努力提高城镇居民收入，居民人均可支配收入保持稳定增长，且增幅一直高于全区 GDP 增幅，预期 2022 年居民人均可支配收入增速继续高于 GDP 增速。对照上述目标，我们将不断落实各级富民增收政策，编制人口发展规划，进一步深化“智慧社保”经办模式，依托“姑苏社保云平台”，精准实施全民参保计划，继续扩大社保覆盖面。同时，通过“一户一档一策”精准帮扶，不断提升社会救助的针对性，保障低保群体收入，在高质量发展中促进共同富裕。

以上报告，请予审议。

附件：姑苏区 2022 年土地征收成片开发计划

附件

姑苏区 2022 年土地征收成片开发计划

姑苏区 2021-01 号、2021-02 号土地征收成片开发方案共涉及 6 个片区，分别是国际交流中心片区、物流园片区、谈埂上小区片区、联青村片区、虎丘综改片区、虎殿路以东片区，目前国际交流中心成片开发方案获得省政府批准，其余 5 个片区的开发计划已向省自然资源厅提交申请。为进一步推动姑苏区土地征收成片开发工作，现将姑苏区 2022-01 号土地征收成片开发方案汇报如下：

姑苏区 2022-01 号土地征收成片开发方案共涉及 4 个片区，即解放西路片区 A、解放西路片区 B、虎丘综改片区 A、虎丘综改片区 B。4 个片区土地总面积合计约 52 公顷，涉及吴门桥街道、虎丘街道等，开发片区内公益性用地所占比例满足不低于 40% 的要求。

其中解放西路片区 A 位于吴门桥街道，东至福星路，南至南环西路，西至康馨花园，北至解放西路。成片开发片区面积约 12 公顷。主要功能定位为旧城（城中村）改造类，主要用途为：商业服务业用地、居住用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地等。

解放西路片区 B 位于吴门桥街道，东至苏州市交通运输综合

行政执法支队，南至南环西路，西至西环路，北至解放西路。成片开发片区面积约 11 公顷。主要功能定位为旧城（城中村）改造类，主要用途为：居住用地、商业服务业用地、公共管理与公共服务用地、交通运输用地等。

虎丘综改片区 A 位于虎丘街道，东至虎塘路，南至墅南路，西至墅中路，北至墅北路。成片开发片区面积约 16 公顷。主要功能定位为城市新区类，主要用途为：居住用地、商业服务业用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地等。

虎丘综改片区 B 位于虎丘街道，东至西塘河路，南至城北西路，西至虎塘路，北至虎塘路。成片开发片区面积约 13 公顷。主要功能定位为产城融合类，主要用途为：商业服务业用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地等。